

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің нәтижесі

I. Кіріспе бөлім

1. 1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің мәні: «Өскемен жылу жүйелері» АҚ құрылымдық бөлімшесінің қызметі: материалдық-техникалық жабдықтау және сатып алу бөлімі (бұдан әрі-МТҚЖСБ).

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 7-бабына сәйкес «сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг» деп Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігіне, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы құқық қолдану практикасының жай-күйіне, сондай-ақ қоғамның сыбайлас жемқорлық деңгейін қабылдауы мен бағалауына қатысты ақпаратты жинау, өңдеу, жинақтап-қорыту, талдау және бағалау жөніндегі қызметі түсініледі».

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің негізгі міндеті «Өскемен жылу жүйелері» АҚ-ның сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша қызметін бағалау болып табылады.

«Өскемен жылу жүйелері» АҚ-ның жарғылық капиталына мемлекет 100% қатысатын акционерлік қоғам болып табылады, квазимемлекеттік сектор субъектілеріне жатады.

Жарғыға сәйкес Қоғам қызметінің мәні Өскемен қаласының тұрғындары және шаруашылық жүргізуші субъектілерге жылу энергиясын өндіру, табыстау және бөлу, жабдықтау болып табылады.

2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізілді: Қазақстан Республикасы, МТҚЖСБ бастығы Алексей Юрьевич Мигулев, ШҚО, 070004, Өскемен қаласы, М.Горький көшесі 61, тел. +7 (7232)701-722 іш. (5344), e-mail.: alexey.migulev@ukteplo.kz.

3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізу кезеңі: 14.06.2021 жылы басталды, 26.08.2021 жылы аяқталды.

4. Бақыланатын кезең: 2021 жылдың 2-ші жарты жылдығы.

II. Ақпараттық-талдау бөлімі

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 7 – бабын, Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2020 жылғы 28 қаңтардағы № 22 «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізу қағидаларын бекіту туралы» бұйрығын, «Өскемен жылу жүйелері» АҚ (бұдан әрі-ӨЖЖ АҚ) Бас директорының 2021 жылғы 09 маусымдағы № 309 бұйрығын орындау мақсатында МТҚЖСБ бастығы Алексей Юрьевич Мигулев бөлімнің құрылымдық бөлімшесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізді.

ҚР Заңының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 6-бабында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шараларының жүйесі бекітілген, олардың бірі:

- 1) сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг;
- 2) сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру;
- 3) сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарды қалыптастыру және сақтау;
- 4) қаржылық бақылау;
- 5) сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер;
- 6) мүдделер қақтығысын болғызбау және шешу;

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру білім беру, ақпараттық және ұйымдастырушылық сипаттағы шаралар кешені арқылы жүзеге асырылады, сондай-ақ сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі әрбір субъектінің міндеті болып табылады. ҚР «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 9-бабының 4-тармағына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бойынша ақпараттық және ұйымдастырушылық қызмет түсіндіру жұмыстарын жүргізу арқылы іске асырылады. Сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілік ӨЖЖ АҚ әрбір қызметкерінің азаматтық ұстанымына, ал адалдық пен сатылмаушылық мінез – құлық нормасына айналуы тиіс. ӨЖЖ АҚ азаматтардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеті, сыбайлас жемқорлыққа тұрақты иммунитеті, оны көпшілік алдында сөгіссіз қалаулы нәтижеге қол жеткізу мүмкін еместігін түсінеді. ӨЖЖ АҚ-да Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет әрбір қызметкерге Жалғыз акционердің 2017 жылғы 02 маусымдағы №6 шешімімен бекітілген Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес қағидаттарын, «Өскемен жылу жүйелері» АҚ-ның сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарын жеткізу жолымен қалыптастырылады. Қызметкерлердің корпоративішілік өзара қарым-қатынастардың этикалық нормаларын, әлеуметтік жауапкершілікті, сондай-ақ қоғамдағы бизнес этикасының басқа да басым мәселелерін сақтау мақсатында іскерлік әдеп кодексі енгізілді. Аталған Кодекстің мақсаты ӨЖЖ АҚ-ның корпоративтік құндылықтарын айқындау болып табылады, оны ұстану қоғамның және оның қызметкерлерінің іскерлік мінез-құлықты айқындайтын және қоғамның беделін, оның бәсекеге қабілеттілігі мен тиімділігін қалыптастыратын базалық этикалық құндылықтарға бейілділігін көрсетеді. Осылайша, «ӨЖЖ» АҚ қоғамның бір бөлігі бола отырып, әлеуметтік сау қоғамның құрылымына өз үлесін қосуға тырысады.

ӨЖЖ АҚ бақылау-қадағалау функцияларын жүзеге асырмайтынын және мемлекеттік қызметтер көрсетпейтінін ерекше атап айта кету керек.

ӨЖЖ АҚ-да мемлекеттік сатып алу рәсімдерін өткізу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің алдын алу мақсатында, өз құзыреті шеңберінде, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының, мынадай мәселелер бойынша Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы хабарландыруларды орналастыру кезінде мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының талаптарын мүлтіксіз сақтайды. ӨЖЖ АҚ-да мемлекеттік сатып алу рәсімдерін өткізу кезінде сыбайлас жемқорлық

тәуекелдерінің алдын алу мақсатында, өз құзыреті шеңберінде, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының, мынадай мәселелер бойынша Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы хабарландыруларды орналастыру кезінде мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының талаптарын мүлтіксіз сақтайды:

- Мемлекеттік сатып алу жоспарын жоспарлау;
- Мемлекеттік сатып алу жоспарын түзету;
- Мемлекеттік сатып алуды өткізу;
- Негізгі құралдар мен тауар-материалдық құндылықтардың түсімі.

Есеп беру кезеңінде бөліммен:

1) жалпы сомасы 101463,250 мың теңгеге мемлекеттік сатып алу өткізілді, оның ішінде:

- баға ұсыныстарын сұрату – 16988,175 мың теңге;
- бір көзден алу тәсілімен тікелей шарт жасасу арқылы -4320,684 мың теңге;

- ашық конкурс - 79688,391 мың теңге;

- біліктілікті алдын ала іріктеумен жүргізілетін конкурс-66 мың теңге;

- аукцион - 400 мың теңге;

2) шарттар жасалды-109;

3) мемлекеттік органдарға өткізілген сатып алулар бойынша есеп беру – 7.

Бұдан басқа, МТҚЖСБ ТМҚ қабылдау, қоймалау, сәйкестендіру, сақтау және босату рәсімдерін регламенттейтін ішкі жергілікті актілер әзірленді және қолданыста: ҚБЕ 05-08 МТҚЖСБ; ПК КЕ-4 Сатып алу; ЖК 09-01 Сатып алуды жоспарлау. Негізгі ережелер. Жүргізу тәртібі. КЕ 09-02 ТЖҚ сатып алу шартына өзгерістер енгізу тәртібі, орындалуын бақылау және ресімдеу тәртібі; КЕ 09-03 Сатып алынатын өнімнің саны, сапасы және жинақтылығы бойынша кіріс бақылауы; КЕ 09-06 ТМҚ қабылдауды, қоймалауды, сәйкестендіруді, сақтауды және босатуды ұйымдастыру.

Сондай-ақ, МТҚЖСБ-де барлық лауазымдарға лауазымдық нұсқаулықтар әзірленіп, енгізілді. Мониторинг нәтижелері бойынша лауазымдық нұсқаулықтарда қызметкерлердің лауазымдық міндеттері мен құқықтары нақты белгіленгені және айқындалғаны, лауазымдық нұсқаулықтардың ережелері Агенттік қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық іс-әрекеттерін жүзеге асыру тәуекелдерін болдырмайтыны белгіленген.

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 12-бабына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер-бұл заңда белгіленген және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алуға бағытталған шектеулер, олардың негізінде тыйым салынады:

1) мемлекеттік функцияларды орындауға сәйкес келмейтін қызметті жүзеге асыру;

2) жақын туыстардың, ерлі-зайыптылар мен жекжаттардың бірге қызмет (жұмыс) істеуіне жол бермеу;

3) қызметтік және өзге де ақпаратты пайдалануға жатпайтын алу немесе алу мақсатында ресми таратылуына мүлтік және мүлтік емес игіліктер мен басымдықтар;

4) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес қызметтік өкілеттігін орындауға байланысты сыйлықтар қабылдау;

Жоғарыда аталған шектеулерді бұзатын деректер МТҚЖСБ -де анықталған жоқ.

ҚР «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс – қимыл туралы» Заңының 15-бабына сәйкес мүдделер қақтығысы-жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдардың, оларға теңестірілген адамдардың, лауазымды адамдардың жеке мүдделері мен олардың лауазымдық өкілеттіктері арасындағы қайшылық, мұндай жағдайда аталған адамдардың жеке мүдделері олардың өздерінің лауазымдық міндеттерін орындамауына және (немесе) тиісінше орындамауына әкеп соғуы мүмкін. Мониторинг нәтижесі бойынша ӨЖЖ АҚ-да мүдделер қақтығысын реттеу іскерлік этика Кодексімен және қоғамның өзге ішкі құжаттарымен регламенттелген. Іскерлік этика кодексі әрбір қызметкер үшін қолжетімді құжат және ӨЖЖ АҚ жаңадан қабылданған қызметкерлерімен танысу үшін міндетті болып табылады.

Заңның 1 – бабына сәйкес сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық-бұл заңда әкімшілік немесе қылмыстық жауаптылық белгіленген, сыбайлас жемқорлық белгілері бар құқыққа қайшы, кінәлі түрдегі іс-әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік). ӨЖЖ АҚ-да сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды жасауға кінәлі деп танылған адамдар анықталған жоқ.

ӨЖЖ АҚ Құқықтық статистика органдарының деректері жоқ.

МТҚЖСБ -де жеке және заңды тұлғалардың МТҚЖСБ қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық әрекеттеріне қатысты өтініштері, бұқаралық ақпарат құралдарындағы жарияланымдар зерделенді. Мониторинг нәтижелері бойынша бұқаралық ақпарат құралдарында МТҚЖСБ қызметкерлеріне қатысты жарияланымдар анықталған жоқ. Жеке және заңды тұлғалардан МТҚЖСБ қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық әрекеттеріне қатысты өтініштер түскен жоқ. ӨЖЖ АҚ тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру мониторингінің қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алу бойынша сыбайлас жемқорлыққа байланысты фактілер қоғам қызметінде жоқ. Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде қызметкерлердің іс-әрекетіне МТҚЖСБ-не сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар туралы шағымдар, арыздар, өтініштер түскен жоқ. Әлеуметтік желілерді, блог-платформаларды, сондай-ақ басқа да интернет-ресурстарды ақпараттық талдаумен жоғарыда көрсетілген хабарламалар да анықталған жоқ.

III. Қорытынды бөлім

Жүргізілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің нәтижелерін басшылыққа ала отырып, сондай-ақ ӨЖЖ АҚ-да сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет және сыбайлас жемқорлыққа төзімсіздік атмосферасын қалыптастыру мақсатында, ұсынамын:

1) Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің, прокуратураның, құқық қорғау органдарының өкілдерін тарта отырып, ӨЖЖ АҚ қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетін қалыптастыру жөніндегі жұмысты жалғастыру;

2) тұрақты негізде ӨЖЖ АҚ қызметкерлері арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама мәселелері бойынша түсіндіру жұмысын жүргізу.

МТҚЖСБ басшысы



А. Мигулев

Приложение 1
к Правилам проведения
антикоррупционного мониторинга
в АО «Усть-Каменогорские тепловые сети»

Результат антикоррупционного мониторинга

I. Вводная часть

1. 1. Предмет антикоррупционного мониторинга: деятельность структурного подразделения АО «Усть-Каменогорские тепловые сети»: отдел материально-технического снабжения и закупок (далее – ОМТСиЗ).

Согласно статье 7 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» под «антикоррупционным мониторингом» понимается деятельность субъектов противодействия коррупции по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции обществом».

Основной задачей антикоррупционного мониторинга является изучение и оценка деятельности АО «Усть-Каменогорские тепловые сети» по противодействию коррупции. АО «Усть-Каменогорские тепловые сети» является акционерным обществом со 100 % участием государства в уставном капитале, относится к субъектам квазигосударственного сектора. Предметом деятельности Общества, согласно Устава является производство, передача и распределение, снабжение тепловой энергией населения и хозяйствующих субъектов в городе Усть-Каменогорске.

2. Антикоррупционный мониторинг проведен: начальником ОМТСиЗ Мигулевым Алексеем Юрьевичем, Республики Казахстан, ВКО, 070004, г. Усть-Каменогорск, ул. М. Горького 61, тел. +7 (7232)701-722 внутр. (5344), e-mail.: alexey.migulev@ukteplo.kz.

3. Период проведения антикоррупционного мониторинга: начат 14.06.2021 года, закончен 26.08.2021 года.

4. Наблюдаемы период: 2-е полугодие 2021 года.

II. Информационно-аналитическая часть

Антикоррупционный мониторинг проведен во исполнение статьи 7 Закона РК «О противодействии коррупции», Приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 28 января 2020 года № 22 «Об утверждении Правил проведения антикоррупционного мониторинга», приказа Генерального директора АО «Усть-Каменогорские тепловые сети» (далее – АО УК ТС) № 309 от 09 июня 2021 года, начальником ОМТСиЗ Мигулевым Алексеем был проведён антикоррупционный мониторинг в структурном подразделении Отдела.

Статьей 6 Закона РК «О противодействии коррупции» закреплена система мер противодействия коррупции, одним из которых являются:

- 1) антикоррупционный мониторинг;
- 2) формирование антикоррупционной культуры;
- 3) формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов;
- 4) финансовый контроль;
- 5) антикоррупционные ограничения;
- 6) предотвращение и разрешение конфликта интересов;

Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера, а также является обязанностью каждого субъекта по противодействию коррупции. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона РК «О противодействии коррупции» информационная и организационная деятельность по формированию антикоррупционной культуры реализуется путем проведения разъяснительной работы. Нетерпимое отношение к коррупции должно стать гражданской позицией каждого работника АО УК ТС, а честность и неподкупность – нормой поведения. АО УК ТС понимает, что без наличия у граждан антикоррупционной культуры, стойкого иммунитета к коррупции, её публичного порицания, невозможно достижение желаемого результата. В АО УК ТС антикоррупционная культура формируется путем доведения до каждого работника принципов борьбы с коррупцией, Антикоррупционных стандартов АО «Усть-Каменогорские тепловые сети», утвержденных решением Единственного акционера от 02 июня 2017 года №6. В целях соблюдения работниками этических норм внутрикорпоративных взаимоотношений, социальной ответственности, а также других наиболее приоритетных вопросов этики бизнеса в Обществе внедрен Кодекс деловой этики. Целью указанного кодекса является определение корпоративных ценностей АО УК ТС, следование которым демонстрирует приверженность Общества и его работников базовым этическим ценностям, определяющим деловое поведение и формирующим репутацию Общества, ее конкурентоспособность и эффективность. Таким образом, АО УК ТС, являясь частью общества, стремится внести свой вклад в строение социально здорового общества.

Следует отметить, что АО УК ТС не осуществляет контрольно-надзорные функции и не оказывает государственные услуги.

В целях предотвращения коррупционных рисков при проведении процедур государственных закупок в АО УК ТС, ОМТСиЗ в рамках своих компетенций, неукоснительно соблюдает требования Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», Правил осуществления государственных закупок при размещении объявлений посредством веб-портала государственных закупок по следующим вопросам:

- планирование плана государственных закупок;
- корректировка плана государственных закупок;
- проведение государственных закупок;
- поступления основных средств и товарно-материальных ценностей.

За отчетный период отделом:

1) проведены государственные закупки на общую сумму 101463,250 тыс. тенге, из них способом:

- запросом ценовых предложений – 16988,175 тыс. тенге;
 - из одного источника путем прямого заключения договоров – 4320,684 тыс. тенге;
 - открытый конкурс – 79688,391 тыс. тенге;
 - конкурс с предварительным квалификационным отбором – 66 тыс. тенге;
 - аукцион – 400 тыс. тенге;
- 2) заключено договоров – 109;
- 3) предоставлено отчетов в государственные органы по проведенным закупкам – 7.

Кроме того, ОМТСиЗ разработаны и действуют внутренние локальные акты, регламентирующие процедуры приемки, складирования, идентификации, хранения и отпуска ТМЗ: ПСП 05-08 ОМТС и З; КП ПП-4 Закупки; ИП 09-01 Планирование закупок. Основные положения. Порядок ведения.; ИП 09-02 Порядок оформления, контроль исполнения и порядок внесения изменений в договора на закуп ТРУ; ИП 09-03 Входной контроль закупаемой продукции по количеству, качеству и комплектности; ИП 09-06 Организация приемки, складирования, идентификации, хранения и отпуска ТМЗ.

Также в ОМТСиЗ разработаны и внедрены должностные инструкции на все должности. По результатам мониторинга установлено, что должностными инструкциями четко установлены и определены должностные обязанности и права работников, положения должностных инструкции исключают риски осуществления коррупционных действий работниками Агентства.

Согласно статьи 12 Закона РК «О противодействии коррупции» антикоррупционные ограничения – это ограничения, установленные законом и направленные на предупреждение коррупционных правонарушений, на основании которых запрещается:

- 1) осуществление деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;
- 2) недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;
- 3) использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;
- 4) принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Факты, нарушающие вышеуказанные ограничения, в ОМТСиЗ - не обнаружены.

Согласно статье 15 Закона РК «О противодействии коррупции» конфликт интересов – противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к неисполнению и (или) ненадлежащему исполнению ими своих должностных обязанностей. Результатом мониторинга установлено, что урегулирование конфликта интересов в АО УК ТС регламентировано Кодекс деловой этики и иными внутренними документами Общества. Кодекс деловой этики является

доступным документом для каждого работника и обязательным для ознакомления вновь принятыми работниками АО УК ТС.

Согласно статье 1 Закона коррупционное правонарушение – это имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность. В АО УК ТС лица, признанные виновными в совершении коррупционных правонарушений, не выявлены.

Данными органов правовой статистики АО УК ТС не располагает.

ОМТСиЗ изучены публикации в средствах массовой информации, обращения физических и юридических лиц в отношении коррупционных действий работников ОМТСиЗ. По результатам мониторинга публикации в отношении работников ОМТСиЗ в средствах массовой информации не выявлены. Обращения от физических и юридических лиц относительно коррупционных действий работников ОМТСиЗ не поступали. По итогам проведенного мониторинга осуществления АО УК ТС государственных закупок товаров, работ, услуг факты, связанные с коррупцией по государственным закупкам, в деятельности Общества - отсутствуют. Жалобы, заявления, обращения о коррупционных правонарушениях при осуществлении государственных закупок в адрес ОМТСиЗ на действия работников - не поступали. Информационным анализом социальных сетей, блог-платформ, а также прочих интернет-ресурсов вышеуказанных сообщений также не установлено.

III. Заключительная часть

Руководствуясь результатами проведенного антикоррупционного мониторинга, а также в целях формирования атмосферы нетерпимости к коррупции и антикоррупционной культуры в АО УК ТС, рекомендую:

- 1) продолжить работу по формированию антикоррупционной культуры работников АО УК ТС с привлечением представителей Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции, прокуратуры, правоохранительных органов;
- 2) на постоянной основе проводить разъяснительную работу среди работников АО УК ТС по вопросам антикоррупционного законодательства.

Начальник ОМТС и З

 А. Мигулев